



Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije

Gospodinjska ulica 6, 1000 Ljubljana

tel.: 01 513 66 00

E-pošta: kgzs@kgzs.si

www.kgzs.si



www.dobroteslovenskihkmetij.si

Št.: 092-9/2026-9

Datum: 06. 05. 2026

Poslanska skupina SDS
Poslanska skupina NSi, SLS in FUKUS
Poslanska skupina Demokrati.
Poslanska skupina Resni.ca

Zadeva: **Predlog Zakona o interventnih ukrepih za razvoj Slovenije – predlogi KGZS**

Spoštovani,

na Kmetijsko gozdarski zbornici smo pregledali predlog Zakona o interventnih ukrepih za razvoj Slovenije predvsem z vidika izboljšanja položaja kmetijstva in s tem izboljšanja položaja pridelovalcev hrane. Pozdravljamo namero predlagateljev, da so pri urejanju razmer poskrbeli tudi za kmetijski sektor. Nekatere izmed predlaganih rešitev imajo namreč pozitiven vpliv na kmetijsko dejavnost. Z namenom, da dodatno opozorimo na težave v kmetijstvu smo pripravili dodatne predloge rešitev. Pri tem smo vključili zgolj tisto problematiko, ki ima pravno podlago določeno v zakonih na katere tudi sicer posega interventni predlog.

- 1. Zakon o dohodnini** - Odprava neenakosti za nosilce dopolnilnih dejavnosti – »polni normiranci« (potrebno je dopolniti tretji odstavek 48. člena Zdoh-2 in prvi odstavek 59. člena Zdoh-2)

Druga alineja tretjega odstavka 48. člena se spremeni tako da se glasi:

»če v davčnem letu pred tem davčnim letom njegovi prihodki iz dejavnosti, ugotovljeni po pravilih o računovodenju, ne presegajo 150.000 eurov in je bil zavezanec v skladu z zakonom, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, obvezno zavarovan na podlagi samozaposlitve ali opravljanja kmetijske dejavnosti za polni delovni čas neprekinjeno vsaj devet mesecev«

Prvi odstavek 59. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Pri ugotavljanju davčne osnove zavezanca iz tretjega in četrtega odstavka 48. člena tega zakona se upoštevajo normirani odhodki, če je bil zavezanec v davčnem letu, za katero se ugotavlja davčna osnova, v skladu z zakonom, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, obvezno zavarovan na podlagi samozaposlitve ali opravljanja kmetijske dejavnosti za polni delovni čas neprekinjeno vsaj devet mesecev, v naslednji višini:«

Obrazložitev:

S predlagano dopolnitvijo se nosilce dopolnilnih dejavnosti, ki imajo socialna zavarovanja sklenjena na podlagi opravljanja kmetijske dejavnosti za polni delovni čas, izenačuje s samostojnimi podjetniki. Gre za odpravo neenakosti, saj je kmečki zavarovanec opravlja osnovno in dopolnilno dejavnosti in je ob tem zavarovan za polni delovni čas, zato ni razloga za odstopanje od ureditve, ki trenutno velja za samostojne podjetnike. S tem se bo tudi davčno razbremenilo dopolnilo dejavnost, ki v osnovi predstavlja dodaten vir dohodkov na kmetiji.

2. Zakon o davku na dodano vrednost – dvig stopnje pavšalnega nadomestila DDV in ohranitev stopnje DDV za mineralna in kemična gnojila ter kemična fitofarmacevtska sredstva (poseg v tretji odstavek 95. člena Zakona o davku na dodano vrednost in prilogo I.)

Tretji odstavek 95. člena ZDDV-1 se spremeni tako, da se glasi:

»Davčni zavezanci – kupci blaga oziroma naročniki storitev iz prvega odstavka tega člena, so dolžni plačilu za opravljeno dobavo prišteti znesek pavšalnega nadomestila v višini 10% od odkupne vrednosti«.

Obrazložitev:

Kmet, ki davčno osnovo iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti ugotavlja na podlagi pavšalne obdavčitve, in ki iz te dejavnosti ni identificiran za namene DDV, ima ob dobavi kmetijskih in gozdarskih pridelkov ter kmetijskih in gozdarskih storitev, ki so rezultat osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti, pravico do pavšalnega nadomestila DDV. Pavšalno nadomestilo se iz 8% dviguje na 10%. Namen dviga nadomestila je v izboljšanju finančnega položaja kmetu, ki proizvaja hrano za trg, kar predstavlja dodano spodbudo k njegovemu nadaljnjemu razvoju in s tem dvigu samooskrbe.

Stopnja DDV za FFS

Predlog interventnega zakona predvideva znižanje stopnje DDV za osnovna živila ter tudi gnojila, semena in sadike. Trenutna ureditev v Prilogi I določa, da se 1.1.2032 ukine znižana stopnja DDV za mineralna in kemična gnojila ter kemična fitofarmacevtska sredstva. To pomeni, da bi FFS sredstva z letom 2032 imela stopnjo DDV v višini 22%. Predlagamo, da se v Prilogi I - Seznam dobav blaga in storitev, za katere se uporablja nižja stopnja DDV, 12. točka spremeni tako, da se izbriše časovna omejitev glede uporabe znižane stopnje DDV in se tako glasi:

»živali za pitanje, semena, sadike, gnojila živalskega ali rastlinskega izvora, fitofarmacevtska sredstva, dovoljena v ekološki pridelavi, biotična sredstva za varstvo rastlin ter storitve, ki so namenjene izključno uporabi v kmetijstvu, gozdarstvu in ribištvi, mineralna in kemična gnojila ter kemična fitofarmacevtska sredstva«.

Obrazložitev:

Z izbrisom časovne omejitve se zagotovi, da bo tudi po 31.12.2031 za mineralna in kemična gnojila ter kemična fitofarmacevtska sredstva veljala znižana stopnja DDV. Slovenski kmetje so že zdaj močno omejeni pri uporabi FFS zaradi strogih pravil glede uporabe FFS in bistveno manjšega števila registriranih pripravkov v Sloveniji v primerjavi z ostalimi državami EU, višja stopnja DDV za FFS in umetna gnojila pa bo situacijo samo še poslabšala. Posledično bo to vplivalo na opuščanje kmetijstva in še dodatno zmanjšano samooskrbo s hrano, predvsem z zelenjavo in sadjem, ki je že tako na zelo nizki ravni.

3. Zakon o dolgotrajni oskrbi – znižanje stopnje prispevka za dolgotrajno oskrbo za kmečkega zavarovanca na 1% (poseg v 56. člen Zakona o dolgotrajno oskrbi)

Drugi odstavek 56. člena ZDOsk-1 se spremeni na način, da se črta tretja alineja.

Obrazložitev:

Predlagana sprememba črta kmečkega zavarovanca iz nabora subjektov, ki plačujejo prispevek po stopnji 2%. S predlagano spremembo bi torej tudi kmečki zavarovanci plačevali 1%. Na ta način bi se finančno razbremenilo kmečke zavarovance in jih postavilo v enak položaj kot zaposlene.

4. Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju – omogoči se letni in zimski dodatek za kmečke upokojence, ki so bili pretežni del zavarovalne dobe zavarovani za ožji obseg pravic (poseg v drugi odstavek 401. člen ZPIZ-2)

Drugi odstavek 401. člena ZPIZ-2 se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Zavarovanci iz prejšnjega odstavka nimajo pravice do delne pokojnine, in dodatka za pomoč in postrežbo.«

Obrazložitev:

Predlagana sprememba črta omejitev glede izplačila letnega dodatka, kar posledično pomeni pravico do letnega in zimskega dodatka tudi za kmečke upokojence, ki so bili pretežni del zavarovalne dobe zavarovani za ožji obseg pravic. Gre za upokojence, ki imajo izjemno nizke pokojnine, globoko pod pragom revščine (v letu 2026 znaša 380,48 eur). V preteklosti se je pogosto zgodilo, da na kmetijah niso uspeli plačevati prispevkov, zato so bili prisiljeni izbrati cenejšo možnost in plačevati prispevke za ožji obseg pravic. Pri tem je šlo tudi za izrazito nepoznavanje posledic take odločitve. Za to najbolj ranljivo skupino upokojencev predlagamo, da se jim omogoči zgolj minimalen socialni korektiv in se jim omogoči izplačilo letnega in zimskega dodatka.

Lepo pozdravljeni!

Pripravila:
Janja Virant
Sektor za pravne zadeve

Martin MAVSAR
direktor



dr. Jože PODGORŠEK
predsednik

Poslati:

- elektronsko na naslove: maja.prezeli@dz-rs.si, Terezija.Dobaja@dz-rs.si, Iztok.Artic@dz-rs.si, janez.jansa@dz-rs.si, jernej.vrtovec@dz-rs.si, anze.logar@dz-rs.si, zoran.stevanovic@dz-rs.si, katja.kokot@stranka-resnica.si

